



Préparation aux situations d'urgence : un défi global pour les territoires. Présentation du guide méthodologique à l'attention des collectivités locales camerounaises

I. Contexte

Les JEICOM 2021 qui se tiennent du vendredi 3 au dimanche 5 décembre au Palais des Sports de Yaoundé, sont organisées par la fédération des Communes du Cameroun, les Communes et Villes Unies du Cameroun (CVUC), et parrainées par la présidence camerounaise.

Il s'agit d'un Salon des expositions et d'un Forum d'échanges qui s'articulent autour de 3 axes : **la promotion de l'économie des territoires, la promotion des projets communaux et la valorisation des politiques gouvernementales en faveur du développement local.**

L'évènement connaîtra la participation des 374 Communes et Communautés Urbaines du Cameroun, des organisations et communes étrangères, des entreprises nationales en interaction avec les collectivités territoriales décentralisées, des entreprises étrangères intéressées par le développement local, des partenaires techniques et financiers, des institutions et organismes gouvernementaux, ainsi que des acteurs de l'économie sociale et solidaire.

Il se tiendra au Palais des Sports - une salle de 1000 participants et deux salles plus réduites - et des sessions de travail seront programmées tout au long des journées.

Les CVUC, membre de l'Association Internationale des Maires francophones (AIMF), ont sollicité la contribution de l'AIMF pour le choix des thématiques pertinentes à traiter lors des sessions et pour la mobilisation des élus et techniciens francophones, ainsi que des partenaires techniques et financiers.

Dans ce cadre, l'AIMF s'est proposée d'organiser une session sur la préparation aux situations d'urgence, en s'appuyant sur les témoignages de la Fédération Wallonie-Bruxelles, de l'Université Senghor d'Alexandrie et de villes francophones de Phnom Penh et Yaoundé. Cette session a été retenue par les CVUC comme prioritaire lors des JEIC.

II. Session sur la préparation aux situations d'urgence

La session de travail proposée, en séance plénière, se tiendra le 4 décembre 2021. Elle a comme objectifs de :

- ✓ **Sensibiliser largement les responsables locaux du Cameroun sur l'importance de se préparer à affronter les situations d'urgence, et tout particulièrement les inondations, à travers l'expérience de deux villes pilotes et de partenaires de l'AIMF.**

Dans le cadre de l'Initiative pour la Santé et la Salubrité en Ville (ISSV), portée depuis 2017 par l'AIMF et la Fondation Bill & Melinda Gates, deux villes pilotes ont mené une réflexion et des actions concrètes sur le terrain : la **Ville de Yaoundé au Cameroun** et la **Ville de Phnom Penh au Cambodge**.

Les démarches de ces deux villes, éloignées culturellement et géographiquement, se sont basées sur **un constat partagé** :

- *L'impact des catastrophes naturelles sur le milieu urbain est inévitable et entrave le bon développement des villes, y compris économique.*

Les risques naturels ont toujours été présents, mais leur impact et leur fréquence sont accrus par l'activité humaine à travers des phénomènes tels que l'urbanisation croissante et anarchique, la déforestation ou encore la pollution.

- *Il est possible de minimiser l'impact des catastrophes naturelles en se préparant aux risques*
Si le risque ne peut être totalement évité, il est en revanche prédictible. En anticipant et préparant les situations d'urgence il est possible de réduire drastiquement leur impact sur les populations.

- La lourdeur des conséquences des catastrophes naturelles n'est pas une fatalité et doit être combattue en mettant en place des dispositifs de réponse contextualisés.
- Combattre l'impact des catastrophes naturelles implique de passer du « temps de la réaction » au « temps de l'action ».
- Ce temps de l'action doit être pensé en amont : il passe par la mise en place de systèmes d'alerte efficace et de plans d'action visant à organiser au mieux les ressources et la logistique quand une catastrophe survient.
- Cette réponse est collective : elle passe aussi par la sensibilisation et l'engagement des populations.

- *Le rôle des villes en matière de coordination est fondamentale*

Le maire est le premier interlocuteur des populations en cas de catastrophe naturelle en milieu urbain, c'est vers lui que sont dirigées les attentes des populations touchées.

- Le maire doit être identifié comme le leader sur les problématiques de gestion du risque au quotidien, et de gestion de l'urgence le jour J.
- Parce que le temps de l'urgence est celui du court terme, il est nécessaire de donner au maire les moyens d'apporter des solutions rapides et adaptées.
- Le maire doit être en mesure de coordonner de manière efficace les parties prenantes.
- En tant que responsable local, il est de son devoir de répondre aux attentes des habitants.

Les villes de **Yaoundé** et de **Phnom Penh** ont testé sur le terrain la pertinence de leurs démarches et des processus à mettre en place. **Elles partageront avec les participants les leçons apprises.**

La pandémie de **Covid19**, qui a touché l'ensemble de la planète, a confirmé le rôle majeur que les villes doivent jouer dans les réponses aux crises sur leur territoire et **l'importance des mécanismes de gouvernance mis en place en amont** aux événements.

Au-delà de la crise sanitaire, des nombreuses villes du réseau, du nord comme du sud, subissent les **conséquences du changement climatique et sont soumises à des phénomènes naturels extrêmes.** Telle a été le cas aussi, en 2021, des villes wallonnes : un témoignage de M. Christophe Collignon, Ministre du Logement, des Pouvoirs locaux et de la Ville du Gouvernement Wallon est proposé pour illustrer cette expérience.

Enfin, un témoignage de l'Ecole Senghor d'Alexandrie pourra éclairer la question des compétences à créer et renforcer dans les administrations locales pour pouvoir faire face à ces enjeux.



- ✓ **Présenter et diffuser le « Guide méthodologique de préparation aux situations d'urgence à destination des communes du Cameroun » produit par l'AIMF.**

A partir du projet de la Ville de Yaoundé, un guide de capitalisation à l'attention de l'ensemble des communes du Cameroun a été réalisé et sera présenté et diffusé lors de la session.

Le paysage de la décentralisation au Cameroun comprend 10 régions, 13 communautés urbaines et 340 communes. Plusieurs études montrent que le Cameroun est exposé à une grande variété de catastrophes et mettent en évidence une nette tendance à l'amplification des risques et catastrophes au cours de la dernière décennie. L'ampleur des catastrophes enregistrées traduit la vulnérabilité croissante des milieux physiques et humains, du fait entre autres de l'occupation anarchique des zones à risque, de l'insuffisance des équipements pour parer aux risques et de la préparation insuffisante des principaux acteurs de la gestion des crises et des situations d'urgence.

La plupart des communes du Cameroun sont confrontées sur leur territoire à des problématiques similaires : elles sont régulièrement soumises à des risques dont certains sont récurrents et prédictibles, à l'exemple des inondations. Ces phénomènes, bien que d'ampleur moyenne, occasionnent des dégâts importants du fait, entre autres, d'une faible implication de la municipalité ou d'une réponse inadéquate aux situations d'urgence, à cause de l'absence de stratégie municipale. Au-delà des aléas liés aux pluies, **une approche multirisque doit être retenue**, compte-tenu du fait que les villes connaissent régulièrement des menaces de toutes sortes.

L'actualité et la pertinence de traiter de cette question à niveau local, en lien avec l'ensemble des acteurs du secteur, est confirmée par le tout récent **décret ministériel qui confère aux communes du Cameroun la charge d'élaborer des Plans de contingence communaux, en coordination avec la Direction de la Protection Civile (DPC).**

III. Programme prévisionnel

Durée de la session 1h30

Président de session : M. Joseph Ouédraogo, 3^e Adjoint au Maire de Ouagadougou

Animateur : M. Denis Tchuenta, Ingénieur du Génie Urbain, Urbanisme, expert AIMF

Témoignage de M. Christophe COLLIGNON, Ministre du Logement, des Pouvoirs locaux et de la Ville du Gouvernement Wallon – (vidéo – 10 mn)

Témoignage de M. Martin SARAM, Chargé du projet Urgence-GBV de la Ville de Phnom Penh, Cambodge : processus entrepris, résultats et leçons apprises, notamment à la lumière des récentes inondations ayant touché lourdement la ville – 10mn

Témoignage de M. Daouda KIENTEGA, représentant du Recteur de l'Université Senghor d'Alexandrie : outiller les collectivités locales de ressources humaines supplémentaires et bien formé : le partenariat de l'Université Senghor et l'AIMF - 10 mn



Introduction de la thématique au niveau national par la **Mme Georgette HONGBO, Direction de la protection civile** (DPC) - 5 mn

Projet de préparation aux situations d'urgence de la **Ville de Yaoundé, par M. Arnauld NDZANA, Conseiller technique n. 1.** - 10 mn

Présentation du « **Guide méthodologique de préparation aux situations d'urgence à destination des communes du Cameroun** », par **M. Marc-François NGWAMBE, expert AIMF** - 15 mn

Echanges avec la Salle