

BUDGET PARTICIPATIF DU LOGEMENT A BELO HORIZONTE (BRESIL)

CONTACTS

Marcos UBIRAJARA
Préfecture de Belo Horizonte
✉ muccamargo@oi.com.br



CONTEXTE

Belo Horizonte est la 4ème métropole brésilienne. La Municipalité a mis en place son premier budget participatif en 1993 suite à la reconnaissance du droit de participation des citoyens dans la constitution brésilienne de 1988. Le Mouvement des Sans Logis, qui s'est constitué à Belo Horizonte, réclame davantage de projets de logements, ce qui entraîne la création d'un budget participatif spécifiquement dédié à l'habitat.

BESOINS IDENTIFIÉS

Déficit de logements à Belo Horizonte: Estimé à 50 000 logements manquants dans la ville en 1995. Ce déficit touche en particulier les familles les plus pauvres.

OBJECTIFS

- 1/ Financer la création de logements en réponse au fort déficit constaté dans la ville et dont souffrent les familles les plus modestes.
- 2/ Créer un instrument de gestion de cette politique, et des ressources qui lui sont affectées, permettant d'associer le Mouvement des Sans Logis et les futurs bénéficiaires : le Budget Participatif du Logement.

ACTEURS

Municipalité de Belo Horizonte
Mouvement des Sans Logis

DATES DE LA MISE EN PLACE

1995 - en cours

Mise en oeuvre du projet

→ DESCRIPTIF

- » Les citoyens de Belo Horizonte peuvent se prononcer sur un budget spécifiquement dédié à la construction de nouveaux logements lors du **Forum Municipal du Logement** qui se tient tous les 2 ans.
- » La participation citoyenne, ainsi que la répartition des logements créés s'appuient sur le **Mouvement des Sans Logis**, des groupes organisés de sans logis qui se sont regroupés en 1994 pour faire entendre leur voix.
- » Lors du Forum Municipal du Logement, les logements sont répartis entre les unités de regroupement de familles en fonction des besoins et de la participation et de l'engagement de ces familles dans le budget participatif.

→ ACTEURS ET MISSIONS

La Budget Participatif du Logement s'appuie sur une coordination forte entre la municipalité et la société civile à travers le Mouvement des Sans Logis.

MUNICIPALITE

- » **Conseil Municipal d'Evaluation et de Surveillance du Budget Participatif du Logement** (Composé de 108 membres : 54 représentants de la municipalité + 54 membres du Comforça)
 - S'assure de la cohérence entre la politique urbaine de la ville et des décisions du budget participatif du Logement
 - Approuve et surveille les étapes préparatoires du cycle participatif
 - Supervise la mise en oeuvre des projets de budgets participatifs du Logement

» SMAHAB (Secrétariat Municipal Adjoint au Logement)

- Fixe le nombre de logements à construire

MOUVEMENTS DES SANS LOGIS

» Unités de logement

Regroupement de familles partageant un intérêt commun (projet immobilier dans un même quartier par exemple) présents au forum municipal du logement pour faire approuver le projet

» COMFORÇA

- Regroupement de leaders du mouvement de Sans Logis élus au Forum Municipal du Logement
- Supervise les travaux du budget Participatif du Logement
- Surveille et enquête sur les irrégularités éventuelles dans la sélection des membres des unités
- Assiste les unités dans l'organisation de leur regroupement.

Mise en oeuvre du projet

→ CONDITIONS DE PARTICIPATION

- » Les familles intéressées par le Budget Participatif du Logement doivent rejoindre l'une des 172 unités du Mouvement des Sans Logis présentes à Belo Horizonte, et répondre aux critères suivants afin de pouvoir participer au Forum Municipal du Logement :
 - ne pas être propriétaires ;
 - ne pas être bénéficiaires d'un autre programme de logement ;
 - disposer de revenus totaux inférieurs à 5 fois le salaire minimum ;
 - vivre à Belo Horizonte depuis au moins 2 ans.

→ PROCEDURE

- Etape 1** La **Mairie** décide du montant des ressources disponibles.
- Etape 2** Le **SMAHAB** est responsable de la gestion des fonds, il définit la forme de gestion et les directives générales du processus participatif.
- Etape 3** Les **unités de Sans Logis** (qui regroupent les familles affiliées auparavant) s'inscrivent auprès de la Mairie.
- Etape 4** Lors du **Forum Municipal du Logement**, les logements sont répartis quantitativement entre les différentes **unités de Sans Logis**, les critères d'attribution aux familles affiliées sont fixés et les membres du **Comforça** sont élus.
- Etape 5** Les **Unités de Sans Logis** attribuent les logements aux familles de leur unité en fonction des critères (généralement en fonction de son niveau de participation et la nécessité de la famille).







→ BUDGET PARTICIPATIF

- » Tous les 2 ans, la municipalité consacre 200 000 euros à la publicité du budget participatif, par la diffusion d'informations sur les étapes :
 - dans les médias (télévision, radio, presse, affiches, Internet)
 - par la distribution d'imprimés (brochures et bandes dessinées).
- » **1996** : 1ère édition du Budget Participatif du Logement : 6 millions R\$ (2,58 millions d'euros).
- » **2001** : Le budget participatif du Logement est passé à 14 millions de réals (soit 6 millions d'euros), pour un montant total du Budget Participatif de 51 millions R\$ (22 millions d'euros).
- » **2008** : Le budget voté pour les 2 ans s'élevait à 8 millions d'euros, pour un montant total du Budget Participatif de 48 millions d'euros.

→ DIFFICULTES RENCONTREES

- » **Fragmentation de l'action publique**: en créant un instrument spécifique pour traiter le problème prioritaire du logement, et répondre au Mouvement des Sans Logis, la municipalité introduit une fragmentation dans son action. L'enjeu est d'être en mesure de concilier les demandes particulières avec la vision globale des politiques urbaine et publique de la ville.
- » **Retards dans la construction de logements**: des retards se sont accumulés dans les constructions de logements programmés annuellement. Afin de rattraper ce retard et de réaligner la programmation aux réalisations, le budget est passé à une base biannuelle en 1998.

→ GOUVERNANCE DU PROJET

	PILOTE	FINANCE	MET EN OEUVRE
Municipalité de Belo Horizonte			
Mouvement des Sans Logis			

Suivi du projet

→ RESULTATS

- » Entre 1996 et 2008, près de 10% du déficit en logement a pu être couvert. **3 211 des 6 668 logements** approuvés dans le cadre du Budget Participatif du Logement, ont été construits bénéficiant à **16 000 personnes**. En 2008, le reste des logements programmés étaient soit au stade de la livraison (pour 497 d'entre eux), soit en cours de construction (1 537), soit restaient encore à produire (1 423 logements).
- » Même si le problème du logement persiste, un des succès de ce budget est de régler les tensions liées à l'attribution de logement.
- » En termes de participation, le BPL enregistre des résultats assez variables, qu'il s'agisse du nombre de personnes représentées (29 000 en 1996, 13 000 en 2007-2008) ou du nombre de personnes présentes aux réunions (6000 en 1996, 5100 en 2007-2008).

→ DIFFUSION, PERENNISATION

- » En décembre 2008, la municipalité de Belo Horizonte a organisé le **1er séminaire international de la budgétisation participative**, afin de promouvoir l'échange d'expériences et la consolidation des expériences de démocratie participative.
- » L'expérience des budgets participatifs à Belo Horizonte a obtenu le **prix des Nations Unies (ONU)** de la gestion publique en 2004.